



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
КОМИТЕТ ПО ТАРИФАМ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Садовая ул., д.14/52, лит.А, Санкт-Петербург, 191023, тел. (812) 576-2150, факс (812) 576-2160
 E-mail: rek@gov.spb.ru http://www.gov.spb.ru

_____ № _____
 На № _____ от _____

Справочные материалы к заседанию
 Координационного Совета Трехсторонней комиссии Санкт-Петербурга
 по вопросу установления тарифов, подлежащих государственному регулированию, на территории
 Санкт-Петербурга на 2016 год

С 2016 года предельные тарифы в сфере теплоснабжения и предельные индексы максимально возможного изменения действующих тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, ранее устанавливаемые ФСТ России, отменены. Расчеты тарифов выполнены Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга (далее – Комитет) с применением параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов от 26.10.2016, разработанного Минэкономразвития России и одобренного Правительством РФ (далее – Прогноз).

Федеральные параметры регулирования в соответствии с Прогнозом от 26.10.2016 на 2016 год

№		I полугодие	II полугодие	среднегодовой рост 2016 года
1	Газ	0%	2,0%	
2	Тепловая энергия	0%	4,0%	
3	Электрическая энергия			7,8%
4	ИПЦ			6,4%

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» и Федеральным законом от 07.12.2011 «О водоснабжении и водоотведении» с 2016 года организации теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения должны перейти на применение долгосрочных методов регулирования тарифов.

Комитетом сформированы тарифы с применением долгосрочного метода индексации в отношении 100% организаций теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, удовлетворяющих критериям применения данного метода. В отношении 4-х организаций теплоснабжения и 6-ти организаций водоснабжения и водоотведения тарифы на 2016 год определены с применением не долгосрочного метода экономически обоснованных расходов в связи с тем, что долгосрочное тарифное регулирование в отношении указанных организаций не может быть применено из-за несоответствия установленным действующими нормативными правовыми актами критериям применения долгосрочных методов тарифного регулирования.

I. Тарифы на холодную воду и водоотведение

В 2016 году изменение тарифов на услуги по водоснабжению и водоотведению будет осуществляться с 01.07.2016, до указанной даты будут действовать тарифы, установленные на период июль-декабрь 2015 года.

По предложению ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» необходимая валовая выручка (далее – НВВ) на 2016 год составила 43 431 млн.руб., что на 17 461 млн. руб. (или 67%) больше НВВ, заложенной в тарифы ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» на 2015 год.

Значительный рост расходов на 2016 год в предложении ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» обусловлен включением расходов на реализацию проекта Инвестиционной программы ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» на 2016-2025 годы.

В случае включения объемов финансирования проекта Инвестиционной программы в расходы, формирующие тарифы, среднеотпускной тариф в первый год долгосрочного периода регулирования с 01.07.2016 должен увеличиться в 3,9 раза.

По расчету Комитета НВВ ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» на 2016 год составляет 26 194 млн.руб. что на 224 млн.руб. (или 0,9%) больше НВВ, заложенной в тарифы ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» на 2015 год.

При этом в составе НВВ ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» Комитетом учтены расходы по амортизационным отчислениям и налогу на имущество с учетом последующего утверждения и реализации Инвестиционной программы на 2016-2025 годы.

Кроме того, по результатам рассмотрения итогов финансово-хозяйственной деятельности финансовый результат ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» за 2014 год составил 1 812,7 млн.руб. (к учету в последующие периоды регулирования). Учитывая ограничение роста тарифов на услуги по водоснабжению и водоотведению для населения уровнем индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги Комитетом принята в составе НВВ ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» в сфере водоснабжения и водоотведения на 2016 год величина выпадающих расходов по итогам деятельности предприятия за 2014 год в размере 519,5 млн.руб., остаток в сумме 1 262,9 млн.руб. учтен в НВВ 2017-2018 годов.

№ п/п	Показатель	Утверждено на 2015 год	Предложение ГУП «Водоканал СПб» на 2016 год	откл. от утв. на 2015 год	Предложение Комитета по тарифам на 2016 год	откл. от утв. на 2015 год
1	Объёмы, тыс. куб. м.:	1 224 825	1 043 188	0,85	1 113 498	0,91
	- водоснабжение	585 063	515 544	0,88	537 720	0,92
	- водоотведение	639 762	491 193	0,82	575 778	0,82
	в том числе ливневая канализация	-	36 450	-	36 450	-
2	НВВ, тыс.руб.	25 970 192	43 430 923	1,67	26 193 589	1,01
3	Тарифы, руб.куб.м.	21,20	41,63	1,96	23,52	1,11
	- водоснабжение	20,77	-	-	23,27	1,12
	- питьевая вода	20,94	-	-	23,46	1,12
	- исполнителям услуг	18,71	-	-	20,58	1,10
	- прочим потребителям	23,15	-	-	25,93	1,12
	- техническая вода	4,18	-	-	4,68	1,12
	- водоотведение	21,60	-	-	23,76	1,10
	- исполнителям услуг	18,71	-	-	20,58	1,10
	- прочим потребителям	27,14	-	-	30,39	1,12
	- ливневая канализация	-	25,16	-	19,52	-

Таким образом, предлагаемый рост среднего тарифа на холодную воду и водоотведение с 01.07.2016 составит 11%, при этом прирост тарифов по группе «Население» составит 10%, по группе «Прочие потребители» – 12%.

Предлагаемые к установлению в 2016 году тарифы на водоснабжение и водоотведение в отношении населения (исполнителей коммунальных услуг) не приведут к превышению утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.10.2015 №2182-р индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по Санкт-Петербургу на 2016 год.

II. Тарифы на тепловую энергию.

Изменение тарифов на тепловую энергию в 2016 году будет осуществляться с 01.07.2016, до указанной даты будут действовать тарифы, установленные на II полугодие 2015 года.

Необходимо отметить, что в соответствии со сложившейся практикой на территории Санкт-Петербурга соблюдается принцип единых тарифов для населения вне зависимости от поставщика тепловой энергии. При этом тарифы на тепловую энергию для населения на территории Санкт-Петербурга устанавливаются на уровне тарифов ОАО «ТГК-1» (с учетом передачи по сетям ОАО «Теплосеть Санкт-Петербурга»). При возникновении положительной разницы между индивидуальным тарифом теплоснабжающей организации для населения и тарифом для населения по ОАО «ТГК-1» происходит возмещение указанной величины отклонения за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

По расчетам Комитета, рост тарифов с 01.07.2016 на тепловую энергию, отпускаемую крупными теплоснабжающими организациями, прогнозируется в следующем размере:

№ п/п	Наименование ЭСО	с 01.01.2016 по 30.06.2016	с 01.07.2016 по 31.12.2016 заявка ЭСО		с 01.07.2016 по 31.12.2016 вариант Комитета по тарифам	
		Среднеотп.тариф, руб./Гкал	Среднеотп. тариф, руб./Гкал	Рост тарифа	Среднеотп. тариф, руб./Гкал	Рост тарифа
1	ОАО «ТГК-1»	1 256,28	2 322,21	1,848	1 346,73	1,072
2	ГУП «ТЭК СПб»:					
2.1	I вариант: амортизация принята по факту 2014 г.	1 750,76	3 346,39	1,911	1 884,25	1,076
2.2	II вариант: амортизация принята по факту III квартала 2015 г.	1 750,76	3 346,39	1,911	1 857,49	1,155
3	ООО «Петербургтеплоэнерго»	1 496,31	2 163,19	1,446	1 538,57	1,028

При темпе роста среднеотпускного тарифа ГУП «ТЭК СПб» с 01.07.2016 на 15,5% потребуются дополнительные средства из бюджета Санкт-Петербурга на возмещение разницы в тарифах (между экономически обоснованными, установленными для теплоснабжающих организаций, и тарифом на тепловую энергию для расчета граждан за коммунальные услуги по отоплению и горячему водоснабжению) в размере 756,5 млн.руб. (в настоящее время в бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год предусмотрена субсидия на указанные цели в размере 7 505,7 млн.руб.).

Кроме того, по результатам рассмотрения итогов финансово-хозяйственной деятельности финансовый результат ГУП «ТЭК СПб» за 2014 год составил 1 400,6 млн.руб. (к учету в последующие периоды регулирования). При этом основной составляющей указанных выпадающих расходов предприятия, не учтенных при тарифном регулировании на 2014 год, является превышение фактически начисленных амортизационных отчислений над предусмотренной в тарифах величиной. Принимая во внимание значительный объем неиспользуемой предприятием амортизации, Комитет предлагает не учитывать в расходах, формирующих тарифы ГУП «ТЭК СПб» на 2016 и последующие годы, выпадающие расходы по итогам деятельности ГУП «ТЭК СПб» за 2014 год.

III. О величине предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в Санкт-Петербурге на 2016 год.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 28.10.2015 №2182-р, предельный (максимальный) индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги для Санкт-Петербурга с 01.01.2016 по 30.06.2016 установлен в размере 0%, с 01.07.2016 по 31.12.2016 – 6,5%.

Расчет предельных индексов на 2016 год выполнен с учетом изменений действующего законодательства. Согласно Федеральному закону от 29.06.2015 №176-ФЗ «О внесении

изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», начиная с 2016 года при утверждении и применении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги не учитываются расходы граждан, связанные с оплатой коммунальных услуг, предоставленных на общедомовые нужды в 2015 году.

IV. Изменение платы граждан за коммунальные услуги в 2016 году.

Тарифы на тепловую энергию, холодную и горячую воду, электрическую энергию, газ, водоотведение для населения Санкт-Петербурга с 01.01.2016 остаются на уровне декабря 2015 года в соответствии с требованиями федерального законодательства.

С 01.07.2015 планируется изменение тарифов на коммунальные услуги:

- по горячему водоснабжению: 97,32 руб./м³, темп изменения 5,2%;
- по отоплению: 1621,95 руб./Гкал, темп изменения 5,2%;
- по электроснабжению: средний темп изменения 7,5%, в том числе в домах с газовыми плитами:
 - 4,29 руб./кВтч (дневная зона);
 - 2,47 руб./кВтч (ночная зона);
- по газоснабжению природным газом: 5747,79 руб./1000м³, темп изменения 2,0%;
- по холодному водоснабжению и водоотведению: 25,44 руб./м³, темп изменения 10,0%.

Исходя из планируемых темпов роста тарифов на коммунальные услуги, суммарный платеж за коммунальные услуги гражданина, проживающего в квартире с наиболее характерной степенью благоустройства в семье из трех человек во втором полугодии 2016 года составит при расчете по нормативам потребления коммунальных услуг (в ценах второго полугодия 2016 года) 1 511,25 руб., что на 89,85 руб. (6,3%) выше соответствующего платежа за декабрь 2015 года. Данное изменение размера платы граждан с 01.07.2015 не превышает утвержденную распоряжением Правительства РФ от 28.10.2015 № 2182-р величину индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по Санкт-Петербургу с 01.07.2016.

Доля платы гражданина за коммунальные и жилищные услуги (с платой за наем, взносом за капитальный ремонт и стоимостью единого проездного билета) в среднедушевом доходе в первом полугодии 2016 года составит 10,65%, во втором полугодии 2016 года – 11,71%.

Необходимо принять во внимание следующие особенности формирования тарифов на горячую воду для исполнителей коммунальных услуг и граждан.

Тарифное регулирование в части распространения на отношения, связанные с горячим водоснабжением, регулируется Федеральными законами от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» и от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

В 2016 году предлагается сохранить одноставочные тарифы на горячую воду (при открытой и закрытой системах централизованного теплоснабжения) для расчетов граждан.

При этом необходимо отметить, что тарифы на горячую воду для расчетов с потребителями группы «Прочие» устанавливаются в двухкомпонентном варианте, начиная с 2014 года.

В соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 23.05.2006 №306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг», норматив расхода тепловой энергии на подогрев холодной воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению и норматив потребления холодной воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, а следовательно, и 2-х компонентный тариф на горячую воду должен быть установлен в срок до 01.01.2018.

Предлагаемые тарифы на электрическую энергию для группы «Население и приравненные к нему категории потребителей» на 2016 год рассчитаны Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в рамках предельных уровней тарифов, прогнозируемых ФАС России для населения, проживающего в домах с газовыми плитами.

Тарифы на электрическую энергию для основных групп городского населения на 2016 год рассчитаны в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей, тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, утвержденными приказом ФСТ России от 16.09.2014 №1442-э.

При этом в соответствии с пунктом 71 постановления Правительства РФ от 29.12.2011 №1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» для группы потребителей «Население, проживающее в городских населенных пунктах в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами и (или) электроотопительными установками» и приравненных к ним категорий потребителей будет установлен понижающий коэффициент к тарифам на электрическую энергию 0,7.

Прогнозируемые тарифы на ресурсы в Ленинградской области и в Москве во втором полугодии 2016 года в среднем на 30% выше по сравнению с предлагаемыми тарифами на территории Санкт-Петербурга.

Необходимо отметить, что предлагаемые тарифы на ресурсы для расчетов граждан составляют в среднем 83% от экономически обоснованных тарифов на тепловую энергию, холодную воду (водоотведение), электрическую энергию.

В проекте бюджета Санкт-Петербурга на 2016 год предусмотрено около 7,5 млрд. руб. на субсидии ресурсоснабжающим организациям на возмещение выпадающих доходов, связанных с применением тарифов для расчета размера платы за коммунальные услуги по отоплению и горячему водоснабжению, предоставляемые гражданам и творческим мастерским.

- V. Тарифы на перевозки пассажиров и багажа наземным пассажирским маршрутным транспортом общего пользования в Санкт-Петербурге на маршрутах регулярных перевозок и метрополитеном.

Распоряжением Комитета от 18.12.2014 №578-р установлены тарифы на перевозки пассажиров и багажа наземным пассажирским маршрутным транспортом общего пользования и метрополитеном на территории Санкт-Петербурга на 2015 год.

В настоящее время в Комитете находятся на рассмотрении предложения СПб ГУП «Петербургский метрополитен», СПб ГУП «Пассажиравтотранс» и СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – государственные перевозчики) об установлении тарифов на перевозки пассажиров и багажа наземным пассажирским маршрутным транспортом общего пользования и метрополитеном на территории Санкт-Петербурга на 2016 год.

Комитетом проведен анализ экономической обоснованности представленных государственными перевозчиками расчетов с целью исключения экономически необоснованных расходов из затрат, учитываемых при расчете соответствующих тарифов на 2016 год.

В результате проведенного анализа Комитетом установлено, что размер экономически обоснованного тарифа за проезд пассажиров и багажа метрополитеном составляет 40,69 руб./поездку, за проезд пассажиров и багажа на социальных маршрутах наземным транспортом троллейбусом/трамваем – 38,95 руб./поездку, автобусом – 36,61 руб./поездку.

Экономически обоснованные тарифы и тарифы для населения за 2015-2016 гг.

Виды тарифов	Единица измерения	2015 год		2016 год		Изменение, %	
		Экономически обоснованный тариф	Тариф для населения, утвержденный распоряжением от 18.12.2015 №578-р	Экономически обоснованный тариф	Планируемый тариф для населения	Экономически обоснованный тариф	Тариф для населения
Метрополитен	руб.	36,87	31,0	40,69	35,0	110	113
Наземный транспорт троллейбус/трамвай	руб.	29,96	28,0	38,95	30,0	130	107
Наземный транспорт автобус	руб.	32,66	28,0	36,61	30,0	112	107

В соответствии с проектом бюджета Санкт-Петербурга на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов на перевозку пассажиров и багажа наземным пассажирским маршрутным транспортом общего пользования и метрополитеном на 2016 год предусмотрены ассигнования в размере 20 159 млн.руб.

В целях подготовки предложения по тарифной политике в наземном городском пассажирском транспорте и метрополитене на территории Санкт-Петербурга на 2016 год, Комитетом сформированы несколько вариантов расчетов тарифов на перевозки пассажиров и багажа на социальных маршрутах наземным транспортом и метрополитеном на территории Санкт-Петербурга на 2016 год:

– I сценарий («пессимистичный»): рост стоимости проездных билетов на 2016 год отсутствует, дополнительная потребность в субсидии в 2016 году максимальная и составляет 5 650 млн.руб.;

– II сценарий («инерционный»): стоимость основных проездных билетов увеличивается в рамках индекса потребительских цен (7%), дополнительная потребность в субсидии в 2016 году составляет 3 678 млн.руб.;

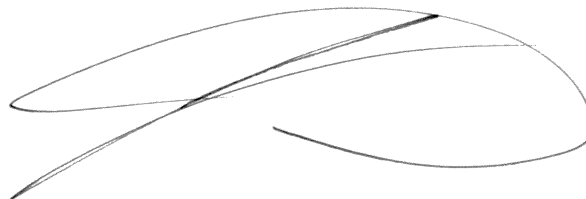
– III сценарий («инвестиционный»): приведение основных фондов в нормативно-эксплуатационное состояние, в том числе с учетом Методических рекомендаций по расчету экономически обоснованной стоимости перевозки пассажиров и багажа в городском и пригородном сообщении автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования, утвержденных распоряжением Минтранса России от 18.04.2013 №НА-37-р, дополнительная потребность в субсидии в 2016 году за счет значительного увеличения стоимости разового проезда и билетов длительного пользования минимальная и составляет 2 730 млн.руб.;

– IV сценарий (дополнительный): рост тарифа на разовый проезд пассажиров и багажа на социальных маршрутах наземным транспортом в рамках индекса потребительских цен (30 рублей), а на разовый проезд пассажиров и багажа метрополитеном на 12,9% (35 рублей), рост стоимости билетов длительного пользования учтен в рамках индекса потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год в размере 7%.

При тарифной политике за счет учета в расчетах доходной части стоимости разового проезда, а также билетов длительного пользования, на уровне установленном на 2015 год (сценарий «пессимистичный»), размер дополнительно потребности в субсидии в 2016 году, помимо заложенной в бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год составляет 5 650 млн.руб., что является непосильным бременем для бюджета Санкт-Петербурга.

Наиболее компромиссным сценарием является «дополнительный», при котором стоимость за разовый проезд пассажиров и багажа на социальных маршрутах наземным транспортом увеличится до 30 рублей, а метрополитеном до 35 рублей. При данном сценарии дополнительная потребность в субсидии относительно заложенной в бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год для СПб ГУП «Петербургский метрополитен», СПб ГУП «Горэлектротранс», СПб ГУП «Пассажиравтотранс» составит 3 649 млн.руб., что ниже на 2 001 млн.руб., чем в случае принятия «пессимистичного» сценария.

Председатель Комитета



Д.В.Коптин

Прогноз стоимости коммунальных услуг в 2016 году при изменении тарифов с 01.07.2016, с нормативами на ОДН, при неизменной величине жилищных услуг

ХАРАКТЕРНАЯ КВАРТИРА СО СТЕПЕНЬЮ БЛАГОУСТРОЙСТВА: ГОРЯЧЕЕ ВОДОСНАБЖЕНИЕ, ОТОПЛЕНИЕ, ЭЛЕКТРОСНАБЖЕНИЕ (2-х зонный счетчик), ГАЗОВАЯ ПЛИТА, ВОДОСНАБЖЕНИЕ, ВОДООТВЕДЕНИЕ, ВАННА, ЛИФТ. МКД С ЭТАЖНОСТЬЮ ДО 9 ЭТАЖЕЙ

№ п/п	Жилые помещения	м ² общей площади на человека	24	01.01.2016 - 31.03.2016				01.07.2016 - 31.12.2016				Изменение к декабрю 2015 (руб.)			
				Нормативы для жилых помещений		Нормативы на общедомовые нужды		Тарифы		Стоимость КУ			Стоимость КУ на 1 человека в месяц, руб.		
		м ² площади общедомового имущества на человека	3,72	значение	единицы измерения	значение	единицы измерения	значение	значение	Рост тарифов	Стоимость КУ в жилом помещении на 1 человека в месяц, руб.	Стоимость КУ на общедомовые нужды на 1 человека в месяц, руб.	Стоимость КУ на 1 человека в месяц, руб.	Изменение к декабрю 2015, %	
1	Горьч. вод.			2,43	м ³ /чел. в месяц	0,030	м ² /м ²	92,51	224,80	1,052	236,49	10,86	247,35	105,20%	12,23
2	Отопление			0,0197	Гкал/м ²			1 541,78	728,95	1,052	766,86		766,86	105,20%	37,91
3	Зачерпн:			48,00	кВт/чел. в месяц	1,310	кВт/чел. ²		166,82		182,33	18,51	200,84	104,07%	39,28
	день			35,04	кВт/чел. в месяц	0,96	кВт/чел. ³	3,91	137,01	1,097	150,32	15,26	165,58	109,29%	17,08
	ночь			12,96	кВт/чел. в месяц	0,35	кВт/чел. ⁴	2,30	29,81	1,074	32,01	3,25	35,26	107,37%	2,42
4	Газ			10,40	м ³ /чел. в месяц			5,63509	58,60	1,020	59,78		59,78	102,01%	1,18
5	Водоснаб.			3,35	м ³ /чел. в месяц	0,044	м ³ /м ²	23,13	77,49	1,100	85,22	4,16	89,38	109,97%	8,10
6	Водоотв.			5,78	м ³ /чел. в месяц			23,13	133,69	1,100	147,04		147,04	109,99%	13,35
	Итого КУ на 1 человека								1 390,35		1 477,72	33,53	1 511,25	106,32%	89,85
	Доля в среднедушевом доходе, %												3,58%		
	Итого КУ на семью								4 264,20				4 533,75	1,063	269,55
	Итого ЖУ (+наем 3,07 руб./кв.м)								622,08				622,08	1,000	0,00
	Доля в среднедушевом доходе, %								1,48%				1,48%	1,000	
	Плата за капитальный ремонт*												77,76		12,00
	Итого ЖУ+наем+кап.ремонт								65,76				69,84	1,017	12,00
	Итого КУ+ ЖУ+наем+кап.ремонт								687,84				2 211,09	1,048	101,85
	Доля в среднедушевом доходе, %								2 109,24				5,24%	1,048	
	Единый проездной билет								5,00%				2 690	1,130	310,00
	Итого КУ+ ЖУ+наем+кап.ремонт+единый проездной билет								2380				4901,09	1,092	411,85
	Доля в среднедушевом доходе, %								4489,24				11,62%		
	Ср. доход (Комитет по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга, прогноз на 2016)								10,65%				42 162,80	1,000	0,00

Проект размера платы за капитальный ремонт в размере 3,24 руб./кв.м. с 01.01.2016

Проект стоимости единого проездного билета в размере 2690,0 руб./мес. с 01.01.2016 (по предложению Комитета по транспорту)